



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Професионална рехабилитација и подстицање запошљавања особа са
инвалидитетом”**



**Број: 400–436/2021–05/70
Београд, 14. април 2022. године**



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Закључак: Надлежна министарства нису предузела све потребне активности у поступку планирања средстава за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом, што за последицу има смањење њихове искоришћености из године у годину.	4
2.1.1 Налаз: Министарство финансија је одређивало обим средстава за мере професионалне рехабилитације и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом без дефинисаних циљева програмских активности, индикатора за њихово праћење и извештаја о учинку	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања	5
2.1.2 Налаз: Пореска управа је делимично вршила праћење извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом	5
2.1.2.1 Опис несврсисходности.....	5
2.1.2.2 Исказане мере исправљања	5
2.1.2.3 Оцена мера исправљања	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	6



1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Професионална рехабилитација и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом”, број: 400–436/2021–05/58 од 22. децембра 2021. године, у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од Министарства финансија захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај 08 Број: 400-00-14/2021 од 25. марта 2022. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

У одазивном извештају приказане су мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Закључак: Надлежна министарства нису предузела све потребне активности у поступку планирања средстава за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом, што за последицу има смањење њихове искоришћености из године у годину.

2.1.1 Налаз: Министарство финансија је одређивало обим средстава за мере професионалне рехабилитације и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом без дефинисаних циљева програмских активности, индикатора за њихово праћење и извештаја о учинку

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Министарство финансија је у поступку планирања и припреме буџета, одређивало обим средстава за мере професионалне рехабилитације на основу предлога који доставља Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: Министарство за рад), а који не садржи циљне вредности, постављене индикаторе за мерење остварења циља и извештаје о учинку програмске активности 0004, односно без потпуне документације Министарства за рад.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Министарству финансија дата је препорука да у поступку припреме и планирања буџета захтева потпуну документацију (циљне вредности, постављене индикаторе и извештаје о учинку програма Министарства за рад), у циљу планирања средстава за мере и активности професионалне рехабилитације и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом на реалним потребама (приоритет 2¹).

По препоруци, у Одазивном извештају Министарство финансија је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана подношења одазивног извештаја, у складу са Законом о буџетском систему доставило Министарству за рад Инструкцију за предлагање приоритетних области финансирања за буџетске кориснике за период 2023 – 2025. године.

Као доказ о предузетим мерама, Министарство финансија је доставило допис упућен Министарству за рад број: 401-00-1250/2022-03 од 14. фебруара 2022. године и Инструкцију за предлагање приоритетних области финансирања за буџетске кориснике за период 2023 – 2025. године.

Министарство финансија је обавестило Државну ревизорску институцију да је ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању у делу инструкције за предлагање приоритетних области финансирања за буџетске кориснике за период 2023-2025. године навело препоруке за унапређење израде програмског буџета, сачињене на бази искуства у примени програмског буџета, а у циљу његовог унапређења, као механизма, за повећање транспарентности, одговорности и учинка јавне потрошње.

Министарство за рад је у ревизији, у току припреме и планирања буџета за 2022. годину за програмску активност 0004 - Подршка предузећима за професионалну

¹ Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.



рехабилитацију особа са инвалидитетом утврдило циљ и индикаторе за праћење наведеног циља.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2 Налаз: Пореска управа је делимично вршила праћење извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом прописано је да контролу испуњавања обавезе запошљавања врши Пореска управа, у складу са прописима о пореском поступку и пореској администрацији. Број контрола се из године у годину смањује, а проценат контролисаних послодаваца који не испуњавају обавезу запошљавања особа са инвалидитетом расте.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Министарству финансија – Пореској управи дата је препорука да повећа број контролисаних послодаваца у циљу праћења извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом (приоритет 2).

По препоруци, у Одазивном извештају Министарство финансија - Пореска управа је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана подношења одазивног извештаја, сачинила годишњи план пореске контроле за 2022. годину којим је предвиђено вршење контроле извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом у текућој години, а у складу са оценом пореског значаја и пореског ризика пореских обвезника.

Као доказ о предузетим мерама, Министарство финансија - Пореска управа је доставила Годишњи план пореске контроле за 2022. годину број: 000-47-04-00359/2022-0000 од 7. марта 2022. године.

Министарство финансија - Пореска управа је доставила План активности и обавестила Државну ревизорску институцију да ће ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, а на основу годишњег плана пореске контроле за 2022. годину спровести 360 контрола извршавања обавезе запошљавања особа са инвалидитетом.

Планом активности за имплементацију препорука предвиђено је да ће Министарство финансија - Пореска управа ове активности вршити у току 2022. године.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Министарство финансија - Пореска управа ће доставити Државној ревизорској институцији извештај о извршеној контроли у делу који се односи на извршавање обавезе запошљавања особа са инвалидитетом. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте, укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета
Државне ревизорске институције

Невенка Бојанић

Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2022. године

Достављено:

- Субјекту ревизије и
- Архиви